



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages: 169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية من أجل المنفعة العمومية في القانون الجزائري

The problem of jurisdiction in requesting expropriation for public utility in Algerian law

2- د. مصطفى رباحي

1- الطالب. شوقي خليفي

Rebahi789@gmail.com

romamilev@gmail.com

مخبر العلوم القانونية التطبيقية - جامعة الإخوة منتوري قسنطينة 1

تاريخ القبول: 2023/12/21

تاريخ الإرسال: 2023/09/27

I. الملخص:

يطرح تنظيم الاختصاص فيما يتعلق بأصحاب الحق في المطالبة باللجوء إلى نزع الملكية من أجل المنفعة العمومية إشكالا عمليا جوهريا يتمثل في عدم تبيان القانون الجزائري لصاحب الصفة والسلطة للقيام بهذا إجراء يؤثر سلبا على سلطات الوالي في قبول طلب الترع أو رفضه بداءة، الأمر الذي من شأنه تهديد ضمانات الجهة التي تريد الاستفادة من امتياز الترع ومعها الطرف المتروعة ملكيته، ولهذا سنحاول تسليط الضوء على هذا الموضوع بغية تبيان هذا الإشكال الذي نجد أنه يتطلب تنمة النصوص القانونية المنظمة لعملية نزع الملكية، تشريعية كانت أو تنظيمية، وذلك من خلال منح الاختصاص الحصري في هذا الشأن للإدارة التي تنوب صراحة عن الأشخاص التي تخضع ولو جزئيا للقانون الخاص؛ على أن تقدم هذه الأخيرة ضمانات مالية لتغطية تكاليف التعويض.

الكلمات المفتاحية: صاحب الحق في الترع؛ الاختصاص؛ سلطات؛ المستفيد؛ النائب.

I. ABSTRACT : the organization of jurisdiction with regard to those with the right to demand resorting to expropriation for public utility poses a fundamental practical problem, which is the algerian law does not clarify who has the competence and authority to carry out such a procedure that negatively affects the governor's powers to accept or initially reject the expropriation request, which would threatening the guarantees of the party that wants to benefit from the expropriation privilege and that expropriated. therefore, we will try to shed light on this issue in order to clarify this problem which we find requires completion of the legal texts regulating the expropriation process, whether legislative or regulatory, by granting expressly the competence in this matter to the administration that take the place of persons who are subject; even partially; to private law who are must cover financial costs of compensation.

Keywords: The owner of the right to expropriate; Jurisdiction; authorities; substitute;



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

1- المقدمة: يعد نزع الملكية للمنفعة العمومية وسيلة من وسائل القانون العام الجزائري التي تهدف إلى تجريد المخاطبين بها من أملاكهم وحقوقهم العينية جبرا على أن يكون ذلك مقابل تعويض عادل ومنصف عما لحقهم من ضرر، فهي امتياز للسلطة العامة؛ تمارسه الإدارة تحقيقا للمصلحة العامة عن طريق اتباع مجموعة من الإجراءات المحددة قانونا، وذلك تطبيقا لمبدأ المشروعية الذي يعد من أهم الضمانات المقررة في هذا الصدد؛ خصوصا وأن هذه العملية (نزع الملكية) تبلغ من الخطورة بما كان كونها تمس بحق الملكية الذي يبلغ درجة من الأهمية جعلت منه مكفولا ومحميا دستوريا.

وهذه الخطورة هي ما دفعنا إلى دراسة ضمانات نزع الملكية في شقها المتعلق بأصحاب الاختصاص في الاستفادة منها؛ لاسيما في ظل تزايد العمليات التي تهدف إلى تحقيق المنفعة العامة وتعدد الطبيعة القانونية للأطراف الفاعلة في هذا الشأن بما يشمل الخواص الذين أضحو ممن يمكنهم الاستفادة من هكذا امتياز حسب ما يفهم من السياق العام للقانون 11/91 المتعمم المنظم لعملية النزاع؛ ونصوصه التطبيقية، حيث أن الكم الهائل من المشاريع التي عرفت الجزائر في الآونة الأخيرة والتي تهدف في مجملها إلى تحقيق المصلحة العامة؛ استوجب سلوك مسلك النزاع؛ خاصة في ظل نقص العقار المتاح، وهو المسلك الذي أفرز عديد الإشكالات العملية؛ على غرار إشكالية الاختصاص المذكورة آنفا، الأمر الذي يستوجب تسليط الضوء عليها خاصة لما لهذا من أهمية ميدانية.

وفي هذا السياق، وتقييدا لسلوك الإدارة مسلك النزاع في إطار توفير ضمانات للمخاطبين بهذه العملية أوجب القانون قبل ذلك تكوين المستفيد من عملية النزاع ملفا، وذلك من خلال المادة 02 من المرسوم التنفيذي رقم 186/93 التي نصت على أنه يجب على المستفيد من نزع الملكية قبل كل شيء تكوين ملف يبرر من خلاله اللجوء إلى هذا الإجراء، ويوضح فيه الهدف من العملية المراد إنجازها، على أن يرسل هذا الملف إلى الوالي المختص إقليميا الذي يمكنه أن

يطلب جميع المعلومات أو الوثائق التكميلية التي يراها مفيدة في دراسته¹.

¹ - المادة 02، المرسوم التنفيذي رقم 186/93، يتعلق بكيفية تطبيق القانون 91/11 المؤرخ في 27/04/1991 الذي يحدد القواعد المتعلقة بنزع الملكية من أجل المنفعة العمومية، متمم، (الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 51.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

للإشارة هنا، إذا كان المشروع المراد إنجازه يمتد إلى تراب ولايتين أو أكثر؛ يتم إيداع ملف طلب الاستفادة من نزع ملكية العقارات والحقوق العينية العقارية المعنية بهذا المشروع لدى كل والي؛ تدخل الأملاك والحقوق المعنية بالنزع ضمن اختصاصه الإقليمي.

وبالرجوع إلى مضمون المادة 02 من المرسوم التنفيذي رقم 93/186 أعلاه؛ نجد أنها تحدد عناصر الملف المطلوب لنزع الملكية الذي يجب على المستفيد من عملية النزع إعداد؛ بغض النظر عن طبيعته أو مركزه القانوني، كما نجد أن صياغة الفقرة الأخيرة منها التي استعملت عبارة "يرسل"؛ جاءت بصيغة مبنية للمجهول، مما يوحي بأن المستفيد من نزع الملكية قد لا يكون مسؤولاً عن عملية الإرسال إلى والي المختص، وإلا كانت صياغة هذه المادة مباشرة وغير مبنية للمجهول حسب رأينا.

وكل هذا يفضي بنا إلى القول بأن هذه المادة؛ وإن تضمنت صراحة التكوين الفني لملف نزع الملكية من أجل المنفعة العمومية الذي يعده المستفيد من هذه العملية بغض النظر عن طبيعته القانونية؛ إلا أنها أشارت ضمناً من خلال تناولها عملية الإرسال إلى والي المختص إقليمياً بصيغة مبنية للمجهول؛ إلى إمكانية وجود طرف في نزع الملكية مخول بإرسال هذا الطلب ومعه ملف النزع إلى الجهة المختصة دون أن يكون هو صاحب الاختصاص في إعداده.

وفي ظل هذه إمكانية نجد أنفسنا أمام حالة قد تكون فيها الجهة التي تريد الاستفادة من امتياز نزع الملكية للمنفعة العمومية وتعد ملفاً في هذا الخصوص:

- إما هي نفسها صاحبة الاختصاص في إرسال طلب نزع الملكية إلى الجهة المختصة.

- وإما تختلف عنها.

فالقانون وفقاً لهذا المعنى؛ يكون قد أشار إلى إمكانية اختلاف الجهة المختصة بإعداد ملف اللجوء إلى نزع الملكية والتي هي في كل الأحوال المستفيد من عملية النزع بصرف النظر عن طبيعته ومركزه القانوني؛ عن الجهة المسؤولة على تقديم أو إرسال الطلب المتضمن هذا الملف إلى والي المختص، وهو الأمر الذي يقودنا إلى القول بوجود صلاحيات مختلفة في

هذا الشأن؛ أشار إليها المنشور الوزاري المشترك رقم 07 المؤرخ في 11/05/1994 من خلال قوله¹:

«Tous les titulaires du droit d'exproprier peuvent aux même temps être bénéficiaires de l'opération.»

¹ - المنشور الوزاري المشترك رقم 07، مؤرخ في 11/05/1994، يتعلق بنزع الملكية من أجل المنفعة العمومية.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

Mais il existe des bénéficiaires de l'expropriation qui ne peuvent pas recourir eux mêmes à l'expropriation, une collectivité publique devant agir à leur place.

Il en va ainsi en particulier des expropriations au profit des établissements publics»

إن صياغة هذا النص تؤكد على إمكانية اختلاف صاحبات المستفيدين من نزع الملكية للمنفعة العمومية بناء على الاختلاف في مركزهم القانوني، إذ أنه يوجد مستفيد لا يمكنه المطالبة مباشرة بالاستفادة من عملية التزع؛ بل تنوب عنه جماعة عمومية، ما يعني أنه يتمتع بمركز قانوني أقل درجة من ذلك الذي توجد به الجماعة العمومية المكلفة حصراً بهذا الاختصاص.

ومنه، نجد أن هذا المنشور الوزاري قيد سلطة طلب اللجوء إلى نزع الملكية عن طريق حصر قائمة المخولين بها؛ رغم أنه لم يقيد الاستفادة من امتياز التزع في حد ذاته، حيث يكون وفقه لدينا:

● مستفيد من نزع الملكية صاحب حق في نزعهـا "titulaire du droit d'exproprier" له سلطة المطالبة باللجوء إلى نزع الملكية كما يبدو من خلال عبارة:

«Tous les titulaires du droit d'exproprier peuvent aux même temps être bénéficiaires de l'opération»¹.

● ومستفيد من نزع الملكية ليس صاحب حق في نزعهـا "non titulaire du droit d'exproprier" لا يمكنه المطالبة باللجوء إلى نزع الملكية أصالة عن نفسه وتنوب عنه في ذلك جماعة عمومية؛ الأمر الذي يبدو من خلال عبارة:

« Mais il existe des bénéficiaires de l'expropriation qui ne peuvent pas recourir eux-mêmes à l'expropriation, une collectivité publique devant agir à leur place»².

وهذا ما يعني أننا أمام سلطة تعطي صاحبها الحق في اللجوء إلى نزع الملكية وتحوله مركزاً يجعل منه:

● مستفيداً،

● أو نائباً عن المستفيد الذي ليس له هذه السلطة (المطالبة باللجوء إلى نزع الملكية).

¹ - المنشور الوزاري المشترك رقم 07، مؤرخ في 11/05/1994، المرجع السابق.

² - المرجع نفسه.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليف ود مصطفى رباحي

وهو ما يفيد بأن منح سلطة الحق في الترع تعطي صاحبها دورين، كمستفيد وكنايب عن المستفيد من عملية الترع، وهو ما يدل على وجود اختصاص حصري لصاحب هذا الحق يتجاوز حدود اختصاصات المستفيد الذي لا يتمتع به (حق الترع).

وبالتالي، نجد أن هناك فعلا اختلاف فيما بين الأشخاص المحتمل استفادتهم من امتياز نزع الملكية للمنفعة العمومية؛ ينعكس على حدود صلاحياتهم في اللجوء إلى هذا الامتياز تبعاً لمركزهم القانوني؛ حسب ما يفهم مما جاء به المنشور الوزاري المشترك رقم 07 المؤرخ في 11/05/1994 كما هو مبين أعلاه، وكذلك الصياغة المبينة للمجهول التي جاءت بها المادة الثانية من المرسوم التنفيذي رقم 186/93.

بحيث يصبح لدينا الجهة صاحبة الحق في نزع الملكية هي صاحبة الاختصاص في إعداد ملف نزع الملكية وإرسال طلب بذلك إلى الوالي إذا كانت مستفيدا، وتوب عن المستفيد في ذلك؛ إذا كان هذا الأخير يخرج من دائرة المخولين بسلطة حق الترع، ولهذا نطرح الإشكالية التالية: من هو المختص بتقديم طلب نزع الملكية؟، وما هي حدود صلاحياته في هذا الشأن؟، الأمر الذي سنحاول الإجابة عليه من خلال عنصرين معتمدين على المنهج الوصفي الذي سنقوم من خلاله بجمع المادة العلمية المتاحة وترتيبها وتنظيمها وفق تسلسل يوضح المفاهيم بطريقة سليمة بما يمكن من استعمالها في التحليل الذي اعتمدناه أيضا لتمكين من استخلاص النتائج وتبسيط الضوء على النقائص في هذا الصدد، وكل ذلك بغرض إيجاد الحلول المناسبة ومعه بلوغ الغاية المرجوة من هذه الدراسة.

2. اختصاص وحدود صلاحيات صاحب الحق في نزع الملكية بصفته مستفيدا من عملية الترع: كما هو معلوم نظم نزع الملكية للمنفعة العمومية في الجزائر؛ القانون رقم 11/91 المؤرخ في 27/04/1991، غير أنه تمت تتمته بموجب قوانين المالية لسنوات: 2005، 2008 و 2014، ولهذا سنتناول صلاحيات وحدود اختصاص المستفيد؛ صاحب الحق في نزع الملكية تبعاً لذلك في نقطتين.

1.2. قبل تتمّة القانون 11/91:

إن تحديد اختصاص صاحب الحق في نزع الملكية "titulaires du droit d'exproprier" المستفيد من عملية الترع وتبيان حدود صلاحياته في هذا الشأن؛ يستلزم قبل كل شيء تبيان هويته.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-204X

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 183-169

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

الأمر الذي سنحاول استخلاصه من نص المنشور الوزاري رقم 07 المؤرخ في 11/05/1994 المشار إليه آنفاً؛ والذي قال بأن متابعة إجراءات نزع الملكية من أجل المنفعة العمومية من الاختصاص الحصري للدولة والجماعات المحلية المتمثلة في الولاية والبلدية من خلال عبارة:

«L'expropriation étant un mode exceptionnel d'acquisition d'immeuble ou de droit réels Immobiliers, celle-ci ne peut être poursuivie que par l'État et les collectivités locales»¹

حيث أن القراءة الأولية لهذه الفقرة تفيد بأن أصحاب الحق في متابعة إجراءات نزع الملكية للمنفعة العامة هم حصراً: الدولة، الولاية والبلدية، وربما يرجع إقرار ذلك إلى كون متابعة إجراءات الترع امتياز للسلطة العامة؛ فلا يمكن أن يخرج من دائرة اختصاص هذه الأشخاص التي تمتلك هذه السلطة، وذلك لعدة اعتبارات؛ منها أن نزع الملكية من طرق تكوين الأملاك الوطنية الخاضعة للقانون العام؛ وتكوين هذه الأملاك لا يمكن أن يكون إلا من طرف الأشخاص المعنوية العامة الإدارية صاحبة السلطة العامة (الأشخاص العامة الإقليمية)؛ والتي هي الدولة والولاية والبلدية التي تعد جهات مسيرة للأملاك العامة تبعا لتقسيمها كجهات مالكة في قانون الأملاك الوطنية²؛ إذ أن المشرع الجزائري اعتمد في هذا الشأن مبدأ إقليمية الأملاك الوطنية (بوزيد، 2010/2011، صفحة 170)، وهو ما يخرج ابتداء الأشخاص العامة المرفقية من دائرة أصحاب الحق في متابعة نزع الملكية.

ونحن نقر بهذا القول اعتماداً على تبرير المشرع الجزائري اللجوء إلى نزع الملكية من منطلق ارتباط المنفعة العامة - مبرر هذا اللجوء - بامتياز السلطة العامة وتكوين الأملاك الوطنية، ضف إلى ذلك أن مبدأ الإقليمية والسلطة العامة لا يجتمعان إلا في الشخص المعنوي العام الإداري الإقليمي المتمثل في الدولة، الولاية والبلدية، وما يدعم هذا القول؛ أن نزع الملكية للمنفعة العمومية مرتبط بالعمليات الناتجة عن التعمير والتهيئة العمرانية والتخطيط المتعلقة بإنشاء تجهيزات جماعية ومنشآت وأعمال كبرى ذات منفعة عمومية؛ حسب ما جاءت به المادة 02/02 من القانون 11/91

¹ - المنشور الوزاري المشترك رقم 07، مؤرخ في 11/05/1994، المرجع السابق.

² - المادة 02، القانون 30/90، مؤرخ في 01/12/1990، معدل ومتمم، يتعلق بالأملاك الوطنية، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 52.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

المتعلق بنزع الملكية من أجل المنفعة العمومية¹، وكل هذه الأعمال تختص بها الدولة وجماعاتها الإقليمية و/أو المحلية؛ سواء ما تعلق منها بميدان التعمير والتهيئة العمرانية بالنظر إلى ما جاءت به القوانين الخاصة في هذا الشأن؛ على غرار القانون 29/90 المعدل والمتمم المتعلق بالتهيئة والتعمير²، أو ما تعلق منها بالتجهيزات الجماعية والأعمال والمنشآت الكبرى التي تدخل بصورة جوهرية ضمن نطاق الأملاك الوطنية العمومية الاصطناعية الموزعة بين الدولة والولاية والبلدية حسب ما جاء به قانون الأملاك الوطنية في هذا الشأن (زغداوي، 1998، صفحة 110).

وهذا الطرح قد يعني أن "المستفيد صاحب الحق في النزع" لا يمكن أن يخرج من هذه الدائرة، غير أنه لا يوجد في التشريع الجزائري ما يفيد بتأكيد ذلك أو نفيه، وعليه لا يمكن من الناحية القانونية الجزم بهوية المستفيد من عملية النزع "صاحب الحق في النزع"، وهو ما نعتبره من المآخذ التي لنا على النصوص المنظمة لهذه العملية. غير أنه بناء على ما سبق؛ يمكن القول بأن المستفيد من عملية النزع صاحب هذا الحق لا يمكن أن يخرج عن دائرة الأشخاص المتمثلة في الدولة والولاية والبلدية.

وما ندعم به هذا القول نستخلصه من خلال قراءة بعض التعليمات الداخلية للإدارة في مجال نزع الملكية للمنفعة

العمومية؛ على غرار التعليمات الصادرة عن المديرية العامة للأملاك الوطنية بتاريخ 2013/01/10 تحت رقم 256؛ والتي نصت على أن المبادر بنزع الملكية في كل الأحوال هو الإدارة التابعة للقطاع المكلف بالنشاط³، والإدارة هنا حسبنا تعني كل المديرية المشرفة عن القطاعات المكلفة بالنشاطات مبرر اللجوء إلى نزع الملكية حسب السياق الذي جاءت به هذه التعليمات، وهي أشخاص عامة إقليمية.

¹ - المادة 02، القانون رقم 11/91، متمم بقوانين المالية لسنوات 2005، 2008 و 2014، يحدد القواعد المتعلقة بنزع الملكية من أجل المنفعة العمومية، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 21.

² - القانون رقم 29/90، مؤرخ في 1990/12/01، معدل ومتمم، يتعلق بالتهيئة والتعمير، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 52.

³ - التعليمات رقم 256، مؤرخة في 2013/01/10، تتعلق بمشروع توسيع منجم الكلس، صادرة عن المديرية العامة للأملاك الوطنية.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-204X

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليف ود مصطفى رباحي

ومنه، نجد أنه لا يمكن للمستفيد من نزع الملكية للمنفعة العمومية "صاحب الحق في التزع" (titulaire du droit d'exproprier) أن يخرج من هذه الدائرة الحصرية المتمثلة في الدولة والولاية والبلدية؛ والذي يختص حصرا بهذه الصفة في إعداد ملف طلب نزع الملكية وإرساله إلى الوالي المختص إقليميا، حيث أن المادة الثانية من المرسوم التنفيذي رقم 186/93 تنص على أن المستفيد من نزع الملكية هو المخول في كل الأحوال؛ دون تخصيص لطبيعته أو مركزه القانوني؛ بإعداد ملف نزع الملكية¹.

وعليه، نقول أن صاحب الحق في نزع الملكية هو المخول الحصري بإعداد ملف طلب نزع الملكية؛ وإرساله إلى الوالي المختص إقليميا عندما يكون هو المستفيد من هذه العملية؛ ولو أن هذا الأمر يضعنا أمام احتمال أن تكون الجهة المستفيدة من التزع؛ صاحبة الحق في التزع (titulaire du droit d'exproprier) هي نفسها صاحبة الاختصاص في مباشرة إجراءات التزع وإصدار قرار إداري بذلك كما هو الحال بالنسبة للولاية، إذ أنه في هذه الحالة لا يعقل أن تقدم الولاية طلبا لنفسها، ولهذا وجب ضبط هذه الوضعية من الناحية الإجرائية؛ كأن ينوب عن الوالي مدير التنظيم والشؤون العامة في الولاية المعنية.

2.2. بعد تمة القانون 11/91: كما قلنا سابقا، تم القانون 11/91 بموجب قوانين المالية لسنوات 2005، 2008 و 2014 التي كرست إجراءات استثنائية بمناسبة اللجوء إلى عملية نزع الملكية فيما يخص العمليات المتعلقة البنى التحتية ذات المنفعة العامة والبعد الوطني والاستراتيجي؛ لاسيما منها تلك المتعلقة بالغاز والكهرباء والمياه التي تضمنها قانون المالية لسنة 2014².

غير أن هذه النصوص لم تتطرق إلى كفاءات إعداد ملف قاعدي بطلب اللجوء إلى عملية التزع، وذلك راجع لاختلاف آلية التصريح بالمنفعة العمومية للعمليات المشمولة بها؛ والتي تتم بموجب مرسوم تنفيذي دون حاجة للقيام بأي تحقيق مسبق يبنى على أساس ملف يتضمن طلبا يقدم إلى الوالي المختص إقليميا.

الأمر الذي تداركه ضمنا المنشور الوزاري المشترك رقم 43 المؤرخ في 02/09/2007 الذي قال بأنه في مادة هذا النوع من العمليات يقوم المبادر بالمشروع بتقديم مشروع مرسوم تنفيذي يخضع لشكليات إعداد نص تنظيمي

¹ - المادة 02، المرسوم التنفيذي رقم 186/93، المرجع السابق.

² - المادة 37، القانون رقم 08/13، مؤرخ في 30/12/2013، يتضمن قانون المالية لسنة 2014، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 68.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-204X

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليف ود مصطفى رباحي

طبقا للقواعد العامة في هذا الشأن على مستوى الأمانة العامة للحكومة¹ ومن الطبيعي أن يرفق مشروع المرسوم التنفيذي بملف يعده المبادر به ليستند إليه عند دراسته على مستوى الحكومة؛ ولو أن القانون لم يفصح عن ذلك صراحة.

والملاحظ هنا أن هذا المنشور الوزاري لم يحدد طبيعة المبادر بالمشروع ذي المنفعة العامة والبعد الوطني والاستراتيجي، لكن بتطبيق القواعد العامة لإعداد مرسوم تنفيذي نجد أن المبادر بها الإدارات المركزية (الوزارات). وعليه، نقول أن الجهة المخولة بطلب نزع الملكية عن طريق تقديم مشروع مرسوم تنفيذي للتصريح بالمنفعة العامة في مواد المشاريع الكبرى ذات المنفعة العامة والبعد الوطني والاستراتيجي هي الدولة ممثلة بمختلف وزاراتها أو إداراتها المركزية بغض النظر عن طبيعة المستفيد من عملية الترع؛ وإن كان خاضعا للقانون الخاص؛ إذ تتولى الجهة الوصية على القطاع المعني بالعملية موضوع التصريح بالمنفعة العامة ذلك، وهو الأمر الذي أهمل تنظيمه المشرع الجزائري.

وهنا ننوه إلى أن استعمال القانون عبارة "ملف لترع الملكية"؛ نعتبره أمرا غير دقيق، إذ نفضل استعمال عبارة "ملف طلب التصريح بالمنفعة العمومية لغرض نزع الملكية"، فالغرض من إعداد الملف القاعدي؛ إنما يقصد منه التصريح بالمنفعة العامة؛ باعتبارها المسوغ الجوهرى لمشروعية اللجوء إلى عملية الترع.

وهكذا، وبعبارة أخرى، فإن الفراغات القانونية التي تشمل إجراءات طلب اللجوء إلى نزع الملكية وما ينجر عنها من تقليص ل ضمانات الاستفادة من هكذا امتياز؛ بالتوازي مع تقليص الضمانات التي يفترض توفيرها للمخاطبين به، سنتطرق إلى صلاحيات صاحب الحق في نزع الملكية النائب عن المستفيد في هذا الشأن.

3. حدود صلاحيات صاحب الحق في نزع الملكية النائب عن المستفيد في اللجوء إلى عملية الترع: من خلال ما سبق؛ وجدنا أن الشخص العام الإقليمي الذي يأخذ صفة الدولة أو الولاية أو البلدية هو المستفيد الأصيل من امتياز نزع الملكية من أجل المنفعة العمومية بوصفه صاحب الحق في الترع (*titulaire du droit d'exproprier*)، غير أنه قد يأخذ صفة النائب عن المستفيد من نزع الملكية في الحالة العكسية.

¹ - المنشور الوزاري المشترك رقم 43/07، مؤرخ في 02/09/2007، المرجع السابق.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليف ود مصطفى رباحي

وبين هذا وذاك؛ سنحاول وضع تصور للإجابة بمناسبة نزع الملكية للمنفعة العمومية، وذلك في عنصر أول، لنحاول تحديد المشمولين بها في عنصر ثان، ومن ثم القول بنطاق خضوعهم للإجابة وسلطات النائب عنهم في ذلك من خلال عنصر ثالث.

31.. المقصود بالإجابة عن المستفيد من نزع الملكية للمنفعة العمومية: يفهم من الإجابة في نزع الملكية أنها تلك السلطة أو المكنة القانونية الممنوحة لجماعة عمومية؛ موضوعها المطالبة بالاستفادة من تطبيق إجراءات نزع الملكية كامتياز تختص به السلطة العامة بدلا من المستفيد الذي لا يمكن أن يتمتع بهذا سلطة ممتازة. وهذا ما سنحاول توضيحه بتفصيل أدق فيما سيأتي، لكن قبل ذلك نشير إلى أن القول بوجود أشخاص قانونية متزوعة سلطة المطالبة باللجوء إلى نزع الملكية وفقا للمفهوم الذي جاء به المنشور الوزاري المشترك رقم 07 المذكور سابقا؛ لا يعني إعفاءهم من الاستفادة من امتياز الترع، فهم يستفيدون عبر نائبهم.

32.. نطاق الإجابة: من خلال نص المنشور الوزاري المشترك رقم 07 المؤرخ في 11/05/1994 على:

«... Mais il existe des bénéficiaires de l'expropriation qui ne peuvent pas recourir eux mêmes à l'expropriation, une collectivité publique devant agir à leur place.

Il en va ainsi en particulier des expropriations au profit des établissements publics»¹

يتضح مبدئيا أن نطاق الإجابة يتعلق بالمطالبة باللجوء إلى نزع الملكية؛ حيث أن هناك مستفيد لا يمكنه ذلك، وتنوب عنه جماعة عمومية، غير أن هذا القول غير عملي لأنه لا يمكن لهذه الجماعة أن تنوب عن شخص في نزع الملكية دون أن يطلب هو ذلك، وهذا ما يعني عمليا أن المستفيد من عملية الترع في هذه الحالة يقدم طلبا للنائب عنه ليقدمه بدوره إلى الوالي المختص إقليميا، وربما هذا ما يفسر الصياغة المبنية للمجهول للمادة 02 من المرسوم التنفيذي رقم 186/93 عندما نصت على صلاحية إرسال طلب الترع إلى الوالي.

حيث أنه لما كان اللجوء إلى نزع الملكية لا يكرس عمليا إلا عن طريق تقديم طلب بذلك يعبر عن إرادة صاحبه، فإن إرسال هذا الطلب المتضمن اللجوء إلى نزع الملكية في حالة المستفيد الذي لا يتمتع بامتياز حق الترع كما هو معبر عنه في المنشور الوزاري المشترك السابق ذكره؛ لا يمكن أن يكون إلا عن طريق النائب الذي يأخذ صفة الدولة أو الولاية أو البلدية؛ التي تمثل أشخاصا معنوية عامة إقليمية.

¹ - المنشور الوزاري المشترك رقم 07، مؤرخ في 11/05/1994، المرجع السابق.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

3.3. الأشخاص المشمولين بالإلابة بمناسبة نزع الملكية للمنفعة العمومية: لم يحدد القانون الجزائري بصورة قطعية الأشخاص المشمولين بالإلابة بمناسبة نزع الملكية للمنفعة العمومية، أي لم يحدد متزوعي سلطة المطالبة المباشرة باللجوء إلى عملية الترع كما لم يضع معيارا لتحديدهم، وهذا من المآخذ التي لنا على تنظيم هذه العملية. غير أنه يمكن استخلاص طبيعتهم من خلال السياق العام للنصوص المتعلقة بترع الملكية ومن خلال طبيعة المستفيدين من عملية الترع؛ حيث يمكن القول بأن الأشخاص القانونية المشمولة بالإلابة تتمثل في: - تلك الأشخاص المرفقية العامة؛ لاسيما منها المؤسسات العمومية الاقتصادية أو ذات الطبيعة الصناعية والتجارية حسب ما يفهم من المنشور الوزاري رقم 07 المذكور أعلاه حين قال:

« Il en va ainsi en particulier des expropriations au profit des établissements publics »¹

للإشارة هنا، المؤسسات العمومية مرافق عامة مشخصة قانونا بغض النظر عن طبيعتها: إدارية؛ علمية، ثقافية... إلخ (بعلي، 2004، صفحة 241)، لكن، هذا الطرح غير دقيق إذا ما اعتبرنا أن من مسوغات اللجوء إلى نزع الملكية في الجزائر ما هو مرتبط بنشاط المرفق العام، والقائم بنشاط المرفق العام له الحق في الاستفادة من عملية الترع كما هو عليه الحال في ميدان الغاز والكهرباء، فهذا الأمر يفيد بأن الأشخاص المعنوية العامة المرفقية لها الحق في المطالبة باللجوء إلى نزع الملكية إذا ما أرادت الاستفادة من عملية الترع؛ ولو لم تتمتع بامتيازات السلطة العامة؛ سواء كانت ذات طابع إداري أو اقتصادي أو حتى صناعي وتجاري.

- الأشخاص الخاصة، والتي لا يمكنها المطالبة باللجوء إلى تطبيق إجراءات الترع مباشرة حسب السياق العام للقانون في هذا الشأن، فمثلا في ميدان المناجم يمكن للخواص الاستفادة من عملية نزع الملكية؛ غير أنه حسب التعليم رقم 256 المذكورة أعلاه؛ لا يمكنهم المطالبة باللجوء إلى عملية الترع إلا عبر الجهة الوصية على النشاط الإطار للمشروع سبب الترع والمتمثلة هنا في إدارة المناجم²، حيث نصت في هذا الصدد على أن المبادرة باللجوء إلى إجراء الترع تقع على عاتق إدارة المناجم المختصة إقليميا تطبيقا للمادة 36 من قانون المناجم التي تنص على أنه:

¹ - المرجع نفسه المنشور الوزاري المشترك رقم 07، مؤرخ في 11/05/1994، المرجع السابق.

² - التعليم رقم 256، المرجع السابق.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

"تمارس صلاحيات السلطة العمومية المتعلقة بنشاطات المنشآت الجيولوجية ونشاطات البحث والاستغلال المنجمين من قبل

الوزارة المكلفة بالمناجم"¹؛ والتي منها سلطة المطالبة باللجوء إلى نزع الملكية.

وبغض النظر عن هذا التضارب؛ يتضح أن الإدارة تقرر باختصاص الجهة الإدارية الوصية أو المشرفة على الميدان المعني بالنشاط موضوع العملية مسوغ اللجوء إلى عملية الترع في تقديم طلب بذلك للوالي المختص إقليميا نيابة عن الأشخاص التي لا تمتلك هذه السلطة؛ رغم ما أقرته بعض القوانين الخاصة في هذا الصدد؛ والتي تمكن أي شخص يقوم بإنجاز مشروع يهدف إلى تحقيق المنفعة العامة من الاستفادة من امتياز الترع؛ مع منحه الاختصاص في إعداد ملف وتقديم طلب بذلك إلى الوالي مباشرة بصفته مستفيدا من عملية الترع تطبيقا للمادة 02 من المرسوم التنفيذي رقم 186/93 المذكورة سابقا، وذلك على غرار القانون المتعلق بالكهرباء والغاز.

للإشارة، التعليم رقم 256 المذكورة أعلاه تؤكد أيضا على عدم اختصاص الأشخاص المعنوية العامة المرفقية في المبادرة بطلب اللجوء إلى نزع الملكية.

إذن، نقول أن إهمال القانون لتحديد أصحاب الحق في طلب اللجوء إلى نزع الملكية أضفى اللبس والغموض على تحديد نطاق صلاحيات كل من المستفيد صاحب الحق في المطالبة بترع الملكية أصالة عن نفسه والآخر الذي لا يملك هذا الحق وتنوب عنه جماعة عمومية في ذلك؛ خاصة وأن طلب اللجوء إلى نزع الملكية ينطوي على إعداد ملف يتضمن مجموعة من الوثائق، منها: إعداد تقرير يبرز فشل محاولات الاقتناء بالتراضي للأمولاك والحقوق العقارية مشروع الترع؛ والتي قد يقول قائل في شأنها بأنه لا يعقل أن تقوم بها السلطة أو الجماعة العامة نيابة عن غيرها الذي يفترض فيه أن يتحمل تكاليفها؛ لاسيما إذا كان هذا الغير من أشخاص القانون الخاص أو الأشخاص التي تتمتع بالشخصية المعنوية وباستقلالية الذمة المالية.

وهذا اللبس من شأنه تقليص الضمانات التي يفترض توفيرها في هذا الشأن؛ خاصة في ظل اتساع قائمة المستفيدين من عملية الترع التي أضحت تشمل حتى الخواص الذين يمكنهم إنجاز مشاريع ذات منفعة عامة بما يشمل

¹ - المادة 36، القانون رقم 05/14، مؤرخ في 2014/03/30، يتضمن قانون المناجم، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-204X

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

نشاطات المرافق العامة؛ على غرار إنجاز المحطات البرية والمستشفيات وغيرها من المشاريع التي كانت في السابق لا تنجز إلا في إطار عمليات التجهيز العمومي.

ضف إلى ذلك أنه (هذا اللبس والغموض) ينعكس سلبا على تحديد سلطات الجهة المختصة في دراسة طلب النزاع من حيث مكنة قبوله أو رفضه؛ فالأمر هنا يتعلق بالاختصاص الذي يعتبر من النظام العام، ولهذا يجب تحديد وبدقة الجهة المختصة بتقديم طلب اللجوء إلى عملية النزاع.

في الأخير، يمكن القول أن الجهة المكلفة بإعداد ملف نزع الملكية هي المستفيد من عملية النزاع بغض النظر عن طبيعته ومركزه القانوني؛ في حين أن تقديم الطلب بالنزع وإرساله إلى الوالي يكون من اختصاص الدولة عبر مختلف إداراتها؛ أو الولاية أو البلدية، بصفتها صاحب الحق في نزع الملكية (titulaires du droit d'exproprier) وذلك بالرغم من الإشكالات العملية التي يطرحها عدم تبيان القانون لنطاق هذه الإنابة والسلطات المقترنة بها؛ لاسيما ما تعلق منها بالاختصاص، خاصة في ظل تكريس (القانون) لصلاحيات محاولة الاكتساب بالتراضي التي يطرح التساؤل حول المختص بها، الأمر الذي يمتد إلى تحديد هوية الجهة المكلفة بتبيان إطار التمويل المتعلق أساسا بالتعويض؛ لاسيما في حال كان المستفيد شخصا خاضعا للقانون الخاص الذي لا يعقل أن يتحمل تبعات التعويض في حين لا تنتقل إليه ملكية العين محل النزاع التي تؤول إلى الدولة ويستفيد منها على أساس الامتياز.

للإشارة؛ إشكالية الاختصاص المتعلقة بسلطات المستفيد. بمناسبة نزع الملكية للمنفعة العمومية؛ والتي تعتبر من النظام العام؛ لا تقتصر على مادة تقديم طلب بنزع الملكية من أجل المنفعة العمومية؛ بل تتعداها إلى تحديد مسؤوليته في تحمل التعويضات عن عملية النزاع، الأمر الذي أرقق حتى كاهل القضاء وجعله يعتمد على عدة معايير لتحديد المختص في هذا الشأن (بعوني، 2011/2010، صفحة 281..292).

4. الخاتمة:

من خلال هذه الدراسة نجد أن تنظيم عملية نزع الملكية للمنفعة العمومية ينطوي على إشكالية جوهرية تتعلق بتحديد صاحب الاختصاص في طلب اللجوء إلى عملية النزاع الذي ينعكس مباشرة على سلطات الوالي في دراسة ملف نزع الملكية؛ الأمر الذي يؤثر سلبا على مسار هذه العملية برمتها، وهذا راجع حسب رأينا لعدم مواكبة تعديلات القانون 11/91 للتطور الحاصل في الميدان الاقتصادي الذي أفرز استفادة الأشخاص الخاضعة للقانون الخاص؛ ولو جزئيا من امتياز النزاع، بالإضافة إلى تعدد وتنوع طرق تمويل العمليات التي من شأنها تحقيق المنفعة العامة بما يشمل هؤلاء الخواص، حيث أن القانون 11/91 نظم إجراءات نزع الملكية تبعا لزاوية ضيقة تعكس مقاربة الدولة



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليات الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

للملكية خلال فترة صدوره، والتي كانت فيها الدولة صاحبة الاختصاص شبه الحصري للقيام بمشاريع من شأنها تحقيق المنفعة العمومية.

ونتيجة له نرى بضرورة تدخل التشريع والتنظيم على حد سواء لتتمة قانون نزع الملكية بشقيه التشريعي والتنظيمي؛ بما يمكن من سد الفراغات الخاصة بالاختصاص في مادة طلب الاستفادة من امتياز الترع، فهذه الفراغات أفرزت من الناحية العملية نتائج سلبية على الضمانات التي يفترض توفيرها في هذا الصدد؛ لاسيما للمتروعة ملكيتهم. وذلك من خلال منح الاختصاص الحصري للإدارة في إعداد ملف نزع الملكية وتقديم طلب بذلك إلى الجهة المختصة (أمانة الحكومة أو الوالي)؛ على أن يقدم المستفيد الذي يخضع للقانون الخاص ولو جزئيا ضمانات لهذه الجهة قبل ذلك، سواء ضمانات مالية أو تقنية، ليستفيد بعدها من العين المنتزعة وفق آلية غير تملكية على غرار الامتياز المعتمد من قبل المشرع الجزائري. بمناسبة الاستثمار، وذلك مع مراعاة التكاليف التي تحملها كتعويض عن الترع، إذ نرى باقتطاعها من حق الاستغلال للعين المنتزعة.

قائمة المراجع

الكتب

محمد الصغير بعلي. (2004). القانون الإداري. الحجار، عنابة، الجزائر: دار العلوم للنشر والتوزيع.

Muhammad al-Şaghîr Ba'îr, al-qânûn al-idârî, Dâr al-'Ulûm lil-Nashr wa al-Tawzî', al-Hajjâr, 'Annâbah, al-Jazâ'ir, 2004

الرسائل والأطروحات

خالد بعوي. (2010/2011). نزع الملكية للمنفعة العمومية في النظام القانوني الجزائري. جامعة الجزائر.

Khâlid b'wny. (2010/2011). naz' al-malakîyah lil-manfa'ah al-'Umûmîyah fî al-nizâm al-qânûnî al-Jazâ'irî. Jâmi'at al-Jazâ'ir.

غلابي بوزيد. (2010/2011). مفهوم المؤسسة العمومية. كلية الحقوق جامعة أم البواقي.

Ghlâby Bûzayd. (2011/2010). Mafhûm al-Mu'assasah al-'Umûmîyah. Kullîyat al-Huqûq Jâmi'at Umm al-Bawâqî

محمد زغداوي. (1998). نزع الملكية من أجل المنفعة العمومية في القانون الجزائري -المفهوم والإجراءات-. جامعة الحقوق

والعلوم القانونية.



ISSN: 1112-4040 & EISSN: 2588-204X

رت م د: 1112-4040، رت م د: 2588-X204

تاريخ النشر: 2023-12-27

الصفحة: 169-183

السنة: 2023

العدد: 02

المجلد: 37

Date of Publication : 27-12-2023

pages:169-183

Year: 2023

N°: 02

Volume: 37

إشكاليت الاختصاص في تقديم طلب الاستفادة من نزع الملكية ----- ط. شوقي خليفي ود مصطفى رباحي

Muhammad Zaghdāwī, naz‘ al-Malakīyah min ajl al-manfa‘ah al-‘Āmmah fī al-qānūn al-Jazā’irī – al-mafhūm wa al’jrā’āt-, uṭrūḥat duktūrāh fī al-qānūn al-‘āmm, Ma‘had al-Ḥuqūq wa al-‘Ulūm al-qānūnīyah, Jāmi‘at Qusanṭīnah, 1998

النصوص القانونية:

- القانون رقم 29/90، مؤرخ في 1990/12/01، معدل ومتمم، يتعلق بالتهيئة والتعمير، الجريدة الرسمية الجزائرية.
- القانون 30/90، مؤرخ في 1990/12/01، معدل ومتمم، يتعلق بالأماكن الوطنية، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 52.
- القانون رقم 11/91، متمم بقوانين المالية لسنوات 2005، 2008 و 2014، يحدد القواعد المتعلقة بترع الملكية من أجل المنفعة العمومية، الجريدة الرسمية الجزائرية.
- القانون رقم 08/13، مؤرخ في 2013/12/30، يتضمن قانون المالية لسنة 2014، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 68.
- القانون رقم 05/14، مؤرخ في 2014/03/30، يتضمن قانون المناجم، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 18.
- المرسوم التنفيذي رقم 186/93، يتعلق بكيفيات تطبيق القانون 91/ 11 المؤرخ في 1991/04/27 الذي يحدد القواعد المتعلقة بترع الملكية من أجل المنفعة العمومية، متمم، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 51.
- المنشور الوزاري المشترك رقم 07، مؤرخ في 1994/05/11، يتعلق بترع الملكية من أجل المنفعة العمومية.
- التعليم رقم 256، مؤرخة في 2013/01/10، تتعلق بمشروع توسيع منحجم الكلس، صادرة عن المديرية العامة للأماكن الوطنية.